

**UCHWAŁA Nr XXV/135/20**

**RADY MIEJSKIEJ W TUŁOWICACH**

z dnia 17 grudnia 2020 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych na 2021 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 , poz. 713, poz. 1378) i art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r., poz. 2277 i 1818, Dz.U. z 2020 r., poz. 1492) oraz art. 10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020, poz. 2050), uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych na 2021 rok w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Tułowic.

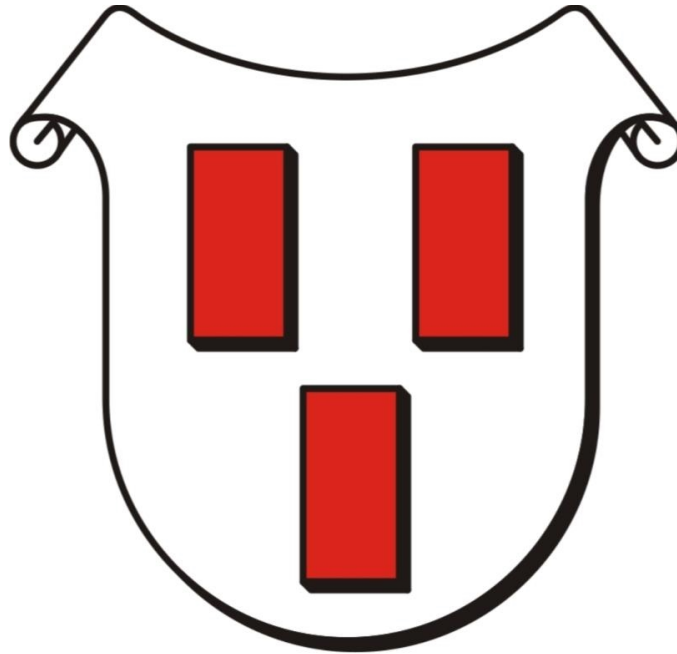
**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej

*Frédéric Coppin*

Załącznik  
do Uchwały nr XXV/135/20  
Rady Miejskiej w Tułowicach  
z dnia 17.12.2020 r.



**GMINNY PROGRAM  
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA  
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
I NARKOTYKOWYCH  
NA 2021 ROK**

**TUŁOWICE, GRUDZIEŃ 2020 r.**

## WPROWADZENIE

W dzisiejszym świecie na zmęczone, przepracowane, borykające się z problemami ekonomicznymi społeczeństwo czeka wiele zagrożeń. Jednym z nich jest sięganie po różnego rodzaju środki psychoaktywne. Najbardziej narazone w tym względzie są najmłodszy członkowie społeczeństwa. Dzieci i młodzież nieświadoma niebezpieczeństwa, ciekawa nowych rzeczy czy też zachęcana przez środowisko sięga po alkohol i narkotyki – nie zdając sobie sprawy z konsekwencji.

Uznając za życie obywateli w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra państwa, ustawodawca zobowiązał m.in. organy samorządu terytorialnego do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów w alkoholowych, zmiany struktury ich spożycia, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie spożycia tych napojów, działania na rzecz trzeźwości, przeciwdziałania powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności organizacji społecznych w tym zakresie.

Realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia nakłada na samorząd gminny art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2020, poz. 713), a zadania własne gminy wynikają bezpośrednio z art. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz.U. 2019, poz. 2277).

Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymania się od spożycia alkoholu;
- działalność wychowawczą i informacyjną;
- ograniczanie dostępności alkoholu;
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie;
- przeciwdziałanie przemocy w rodzinie;
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie centrów integracji społecznej.

Zadania własne gminy w obszarze profilaktyki i terapii narkomanii określone są w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz.U. 2020, poz. 2050).

Realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania narkomanii wykonywane są przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, gospodarczej, oświatowo – wychowawczej i zdrowotnej, w szczególności przez:

- działalność wychowawczą, edukacyjną, informacyjną i profilaktyczną;
- leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych;
- ograniczanie szkód zdrowotnych i społecznych;
- nadzór nad substancjami, których używanie może prowadzić do narkomanii;
- zwalczanie nielegalnego obrotu, wytwarzania, przetwarzania, przerobu i posiadania substancji, których używanie może prowadzić do narkomanii;
- nadzór nad uprawami roślin zawierającymi substancje, których używanie może prowadzić do narkomanii.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych na 2021 rok stanowi lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania substancji psychoaktywnych. Program m.in. określa kierunki podejmowanych działań, wskazuje podmioty odpowiedzialne za ich realizację i źródła finansowania tych zadań. Sposoby realizacji zadań zawartych w Programie dostosowane są do potrzeb lokalnych i możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe.

## I. PODSTAWY PRAWNE

Obowiązek uchwalenia niniejszego Programu wynika z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz.U. 2019, poz. 2277) oraz z art. 10 ust. 2-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz.U. 2020, poz. 2050).

W realizacji zadań zawartych w Programie szczególne zastosowanie – oprócz wyżej wymienionych – mają następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. 2019, poz. 2365 ze zm.);
- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tj. Dz.U. 2020, poz. 1057 ze zm.);
- ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 o działalności leczniczej (tj. Dz.U. 2020, poz. 295 ze zm.);
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (tj. Dz.U. 2020, poz. 176 ze zm.);
- ustawa z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. 2019, poz. 869 ze zm.);
- ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. 2019, poz. 1843 ze zm.);

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2020, poz. 713 ze zm.);
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz.U. 2020, poz. 1398 ze zm.);
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. 2020, poz. 1876 ze zm.);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. 2020, poz. 218 ze zm.);
- ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (tj. Dz.U. 2020, poz. 685);

## **II. DIAGNOZA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ NA TERENIE GMINY TUŁOWICE**

Dane dotyczące diagnozy problemów uzależnień na terenie gminy Tułowice zostały opracowane w oparciu o Diagnozę Lokalnych Zagrożeń z 2018 r. oraz informacje będące w posiadaniu Urzędu Miejskiego w Tułowicach. Ponadto pozyskano również informacje od podmiotów współpracujących w realizacji zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych, w tym:

- Ośrodka Pomocy Społecznej w Tułowicach,
- Punktu Konsultacyjnego w Tułowicach,
- Komisariatu Policji w Niemodlinie,
- Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Tułowicach,
- placówek oświatowych z terenu gminy.

### **1. Sytuacja demograficzna**

Według stanu na dzień 30 listopada 2020 r. na terenie gminy Tułowice zameldowanych jest 5185 osób. Mężczyźni stanowią 48, % tej liczby (2525 osób), a kobiety 51,3 % (2660 osób). Dzieci i młodzież do 17 roku życia to w sumie 826 osób, czyli 15,93 % mieszkańców gminy Tułowice. Z ogólnej liczby 5185 mieszkańców w wieku produkcyjnym jest 2901 osób, co stanowi 55,95 %.

### **2. Czynniki sprzyjające uzależnieniom i rekomendowane działania**

Badania CBOS na rok 2019 pokazują, że ponad połowa Polaków (56%) deklaruje, że pije alkohol okazjonalnie, mniej niż co dziesiąty badany spożywa go często (8%), a co trzeci unika okazji do picia alkoholu lub w ogóle nie bierze go do ust (33%). W stosunku do badania z

2010 roku nieznacznie zmniejszył się odsetek deklarujących częste picie (z 11% do 8%), a nieco więcej ubyło całkowitych abstynentów (z 22% do 16%). Wzrosł więc udział osób spożywających alkohol czasami, z dobrej okazji, ale nie często (z 50% do 56%). Odsetek ten jest obecnie najwyższy, odkąd monitorowana jest ta kwestia.

Niestety spożywanie alkoholu niesie za sobą daleko idące szkody. Nie sposób je wszystkie wymienić, ale warto wspomnieć choćby o zdrowotnej degradacji pijących (alkohol uważany jest za jeden z ważniejszych czynników zwiększających ryzyko przedwczesnego zgonu, szczególnie wśród mężczyzn). Powoduje on także szkody społeczne (przestępstwa, wypadki drogowe, przemoc, rozpad rodziny) oraz ekonomiczne. Pomimo, iż wyżej wymienione szkody są daleko idące i wymiennie (finansowo) bardzo wysokie, ciągle nie udaje się opanować zjawiska nadmiernego spożywania alkoholu, zarówno wśród dorosłych, jak i młodszych mieszkańców naszego kraju.

Osoby uzależnione dość często charakteryzują się niezaradnością zyciową, brakiem umiejętności w prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz w wychowywaniu dzieci. Z uwagi na fakt, że wiele osób z problemem alkoholowym korzysta z pomocy OŚ w Tułowicach, istotne jest minimalizowanie oraz zapobieganie szkodom spowodowanym występowaniem w rodzinie problemu alkoholowego poprzez objęcie tych rodzin kompleksową pomocą o charakterze profilaktycznym i naprawczym oraz tworzenie systemowych programów pomocy osobom z problemem alkoholowym.

Utrzymywanie się długiego okresu pozostawania bez pracy stanowi jeden z głównych czynników w ryzyku nasilania się problemów alkoholowych i zaburzeń o charakterze niedostosowania społecznego, co w konsekwencji może prowadzić do zachowań agresywnych i przemocy w rodzinie. Związane z tym osłabienie funkcji opiekuńczo-wychowawczej rodziny w sposób szczególnie narazają dzieci na poszukiwanie alternatywnych, w tym destrukcyjnych, form aktywności związanych ze spożywaniem alkoholu lub innych substancji psychoaktywnych.

Zjawisko przemocy nierozłącznie wiąże się z problemem alkoholowym występującym w rodzinach. Według danych statystycznych Policji większość sprawców fizycznego i psychicznego znęcania się nad członkami rodziny działa będąc pod wpływem alkoholu lub innych środków psychoaktywnych.

Pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej stwierdzają, że chociaż co roku maleje liczba rodzin korzystających z pomocy socjalnej to alkoholizm jest głęboko osadzony w życiu wielu podopiecznych. Zjawisko przemocy nierozzerwalnie wiąże się z problemem alkoholowym występującym w rodzinach.

## Raport Os rodka Pomocy Społecznej w Tułowicach

|    |   | Rok 2018     | Rok 2019  |
|----|---|--------------|-----------|
| 1  | Liczba mieszkańców  | 5067         | 5188      |
| 2  | Liczba rodzin korzystających z pomocy materialnej OPS   | 95           | 70        |
| 3  | Liczba rodzin z problemem nadużywania alkoholu objęta świadczeniami pomocy społecznej ogółem  | 14           | 13        |
|    | - w tym otrzymujących zasiłek celowy  | 9            | 9         |
|    | - w tym otrzymujących zasiłek okresowy  | 4            | 6         |
|    | - w tym otrzymujących zasiłek stały   | 5            | 4         |
|    | - w tym objęta dożywianiem dzieci   | 2            | 2         |
| 4  | Wielkość środków finansowych przeznaczonych przez OPS na pomoc rodzinom z problemem nadużywania alkoholu  | 96 761,69 zł | 88822,85  |
| 5  | Ilość udzielonych świadczeń dla rodzin z problemami alkoholowymi ogółem   | 2328         | 2371      |
|    | -w tym zasiłki celowe   | 34           | 32        |
|    | - w tym zasiłki okresowe  | 24           | 24        |
|    | - w tym otrzymujących zasiłek stały   | 53           | 44        |
|    | - w tym ilość dzieci objęta dożywianiem   | 4            | 2         |
|    | - w tym ilość osób dorosłych objęta dożywianiem   | 1            | 2         |
|    | - w tym dożywianie (ilość posiłków)   | 621          | 411       |
| 6  | Ilość rodzin objęta świadczeniami pomocy społecznej, w której występuje zjawisko przemocy domowej.  | 13           | 18        |
| 7  | Ilość rodzin objęta świadczeniami pomocy społecznej, w której występuje problem narkotyków  | 0            | 0         |
| 8  | Liczba osób uzależnionych, którym zwrócono koszty środków farmakologicznych i kosztów dojazdu na leczenie choroby alkoholowej                   | 2            | 1         |
| 9  | Wielkość środków finansowych zużytych na zwrot kosztów środków farmakologicznych i kosztów dojazdu na leczenie osób uzależnionych ogółem (w zł) | 48,85 zł     | 100,00 zł |
|    | - w tym dofinansowanie dojazdu na terapię do placówek lecznictwa  | 0,00 zł      | 100,00 zł |
|    | - w tym leczenie choroby alkoholowej i zakup środków farmakologicznych  | 48.85 zł     | 0         |
| 10 | Liczba zawartych kontraktów socjalnych - ogółem   | 31           | 20        |
|    | - w tym z osobami uzależnionymi lub członkami ich rodzin  | 2            | 3         |

## Raport Punktu Konsultacyjnego w Tułowicach:

|    |  | Rok 2018    | Rok 2019 |
|----|--|-------------|----------|
| 1  | Liczba osób skierowanych na terapię alkoholową   | 5           | 4        |
| 2  | Liczba osób skierowanych do poradni narkotykowej   | 0           | 0        |
| 3  | Liczba osób kończących stacjonarną terapię alkoholową  | Brak danych | 1        |
| 4  | Liczba osób uzależnionych lub zagrożonych uzależnieniem korzystających z PK - ogółem                       | 12          | 23       |
|    | w tym- od alkoholu   | 12          | 23       |
|    | w tym - od narkotyków  | 0           | 0        |
|    | w tym - dopuszczających się przemocy domowej   | 3           | 3        |
| 5  | Liczba spotkań z osobami uzależnionymi lub zagrożonymi uzależnieniem                                       | 130         | 128      |
| 6  | Liczba członków rodzin osób uzależnionych lub zagrożonych uzależnieniem korzystających z usług PK - ogółem | 12          | 9        |
|    | w tym- od alkoholu   | 12          | 9        |
|    | w tym - od narkotyków  | 0           | 0        |
|    | w tym - dopuszczających się przemocy domowej   | 7           | 3        |
| 7  | Liczba spotkań z członkami rodzin osób nadużywających alkoholu   | 16          | 11       |
| 8  | Liczba spotkań w Punkcie Konsultacyjnym ( 5 + 7 )  | 146         | 139      |
| 9  | Ilość rozmów telefonicznych z osobami nadużywającymi alkoholu i członkami ich rodzin                       | 18          | 23       |
| 10 | Liczba rodzin, w których występuje zjawisko przemocy   | 4           | 5        |



Raport Komisariatu Policji w Niemodlinie nt. zdarzeń odnotowanych na terenie gminy Tułowice

| Lp. | Zdarzenia odnotowane  | Ilość zdarzeń 2018 | Ilość zdarzeń 2019 |
|-----|---|--------------------|--------------------|
| 1   | Liczba osób kierujących pojazdami po spożyciu alkoholu - w tym nieletnich do lat 17   | 3<br>0             | 6<br>0             |
| 2   | Liczba zatrzymanych praw jazdy  | 3                  | 8                  |
| 3   | Liczba interwencji dot. zakłócenia porządku publicznego przez osoby będące w stanie po użyciu alkoholu  | 37                 | 5                  |
| 4   | Liczba osób ukaranych mandatami za spożycie alkoholu w miejscu publicznym – art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości                                  | 15                 | 11                 |
| 5   | Liczba wniosków o ukaranie skierowanych przez Policję do Sądu Rejonowego za nabywanie lub spożywanie napoju w alkoholowych w miejscach niedozwolonych | 0                  | 1                  |
| 6   | Liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych   | 1                  | -                  |
| 7   | Liczba osób nietrzeźwych zatrzymanych na terenie gminy i przewiezionych do wytrzeźwienia (przez Policję) do izby wytrzeźwienia w innej gminie         | 20                 | 18                 |
| 8   | Liczba osób nietrzeźwych doprowadzonych do miejsca zamieszkania   | 0                  | -                  |
| 9   | Liczba ujawnionych nieletnich z terenu gminy będących pod wpływem alkoholu  | 1                  | 10                 |
| 10  | Liczba nietrzeźwych osób nieletnich zatrzymanych w policyjnych izbach dziecka lub odwiezionych do domu w rodzinnych                                   | 1                  | 10                 |
| 11  | Liczba interwencji domowych związanych z użyciem alkoholu   | 45                 | 41                 |
| 12  | Liczba interwencji, w których wszczęto procedurę „Niebieskiej karty”  | 3                  | 4                  |
| 13  | Liczba stwierdzonych przestępstw z art. 207 kk (znęcanie się nad rodziną) zaistniałych na terenie gminy   | 1                  | 1                  |
| 14  | Liczba stwierdzonych przestępstw z art. 209 kk (niealimentacja) na terenie gminy  | 15                 | 8                  |
| 15  | Liczba rodzin z terenu gminy, w których prowadzona jest procedura „Niebieskiej karty”   | 8                  | 7                  |
| 16  | Liczba sporządzonych przez Policję wniosków do GKRPA o zastosowanie przymusu leczenia odwykowego  | 0                  | 0                  |
| 17  | Liczba stwierdzonych przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii   | 2                  | 5                  |
| 18  | Liczba osób z terenu gminy zatrzymanych przez KP Niemodlin za posiadanie narkotyko w  | 2                  | 5                  |

Jak wynika z przedstawionych danych Komisariatu Policji:

- zwiększyła się dwa razy liczba osób kierujących pojazdami po spożyciu alkoholu,
- niepokojąca jest liczba ujawnionych nieletnich będących pod wpływem alkoholu,
- niepokojąca jest liczba rodzin, w których prowadzona jest procedura „Niebieskiej karty”
- niepokojąca jest liczba interwencji domowych związanych z uzyciem alkoholu,
- bardzo niepokojąca jest liczba osób i stwierdzonych przestępstw z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Analiza powyższych danych i raportów pokazuje, że kluczowymi czynnikami sprzyjającymi rozwojowi uzależnień są przede wszystkim przemoc oraz wykluczenie społeczne. Konieczne jest więc prowadzenie polityki społecznej gminy, która przyczyni się do zmniejszenia skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz – poprzez różne formy doskonalenia zawodowego i kształcenia kompetencji społecznych wsrod grup ryzyka – dostarczy osobom zagrożonym uzależnieniem podstawowe kompetencje umożliwiające reintegrację społeczną.

Z przeprowadzonej Diagnozy Lokalnych Zagrożeń wynika, że duży problem wśród młodych mieszkańców w gminie Tułowice stanowi picie alkoholu – 35 % uczniów szkoły podstawowej i aż 98 % uczniów szkoły średniej deklaruje, że inicjację alkoholową ma już za sobą. Wśród ankietowanych znaleźli się też uczniowie przyznający się do incydentów w upijaniu się. Warto również zwrócić uwagę na powody sięgania po alkohol. Aż 80 % uczniów szkoły podstawowej i 53 % szkoły średniej jako powód podaje chęć dopasowania się do kolegów. Warto zatem w działaniach profilaktycznych uwzględnić nabywanie umiejętności psychospołecznych, jak np. asertywność czy radzenie sobie z presją grupy. Ponadto niepokojący jest fakt, że ponad połowa badanej młodzieży wyraża pogląd, że alkohol jest sposobem na problemy. Mimo prowadzonych działań profilaktycznych w ramach godzin lekcyjnych, negatywne zachowania młodzieży nasilają się. Istnieje więc potrzeba wprowadzenia dodatkowych działań rozwijających u dzieci i młodzieży poczucie społecznego zaangażowania, wrazliwosci na problemy bliznich, kształtujących postawy szacunku wobec rodziców i wychowawców, a także działań tworzących warunki do rozwoju osobistych talentów młodzieży.

Również Dyrekcja Zespołu Szkół w Tułowicach stwierdza, że wśród uczniów występują zjawiska dotyczące spraw alkoholowych i narkotykowych i stanowią problem wymagający podjęcia działań ukierunkowanych szczególnie na promocję zdrowego stylu życia i rozbudzenia zainteresowań różnymi formami aktywności jako alternatywy wobec uzależnień, stosowania przemocy i innych zjawisk patologicznych.

### 3. Dostępność napojów alkoholowych

Napoje alkoholowe są najbardziej rozpowszechnioną substancją psychoaktywną wśród młodzieży szkolnej, jak i w dorosłym społeczeństwie. Na podstawie badań ESPAD 2015 próby picia ma za sobą 83,8% gimnazjalistów z klas trzecich i 95,8% uczniów w drugich klasach szkół ponadgimnazjalnych.

Aktualnie obowiązującymi aktami prawa miejscowego określającymi maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Tułowice oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych są następujące uchwały Rady Miejskiej w Tułowicach:

- Uchwała LIII/285/18 z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Tułowice.
- Uchwała nr LV/297/18 z dnia 26 października 2018 r. w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie Gminy Tułowice miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Na terenie gminy Tułowice funkcjonuje 9 placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 1 placówka prowadząca sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Tak więc na jeden punkt sprzedaży alkoholu w całej gminie Tułowice przypada 576 osób.

### 4. Używanie innych substancji psychoaktywnych

Do szerokiej grupy innych niż alkohol i tytoń substancji psychoaktywnych należą także substancje legalne jak leki przeciwbólowe i nasenne czy substancje wziewne oraz szeroka gama substancji nielegalnych, potocznie zwana narkotykami.

Wyniki badań ESPAD 2015 pokazują, że wśród uczniów w klasach młodszych na pierwszym miejscu pod względem rozpowszechnienia eksperymentowania znajdują się marihuana i haszysz (25,0%), a na drugim leki uspokajające i nasenne, które można zakupić bez recepty (17%). Wśród uczniów w klasach starszych na pierwszym miejscu również znajdują się marihuana i haszysz (43,0%), a na drugim także leki uspokajające i nasenne przyjmowane bez zaleceń lekarza (17,9%).

W przypadku większej substancji psychoaktywnych rozpowszechnienie eksperymentowania jest wśród starszej młodzieży podobne lub trochę wyższe niż w młodszej grupie. Tylko do doświadczeń z substancjami wziewnymi częściej przyznaje się młodzież ze szkół gimnazjalnych.

Wśród ankietowanej młodzieży z terenu gminy Tułowice w ramach Diagnozy Lokalnych Zagrożeń stwierdzono, że 4 % uczniów w szkole podstawowej i 20% uczniów w szkole średniej ma już za sobą pierwszy kontakt z narkotykami a prawie połowa ankietowanych przyznaje, że zna w swoim otoczeniu osoby, które „biorą” narkotyki.

Szacuje się, że wśród dorosłych około 35% używało w swoim życiu przynajmniej raz jakiegoś nielegalnego środka odurzającego, najczęściej była to marihuana.

## **5. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

W ramach inicjowania i realizacji ustawowych zadań Komisja corocznie współpracuje z następującymi instytucjami:

- Sąd Rejonowy – kierowanie wnioskami o zastosowanie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu osobom zgłoszonym do Komisji,
- Policja – kierowanie do Komisji zgłoszeń /informacji o osobach, które podczas interwencji domowych były pod wpływem alkoholu,
- Ośrodek Pomocy Społecznej – kierowanie do Komisji zgłoszeń /informacji o osobach i podopiecznych, którzy nadużywają alkoholu,
- Urząd Miejski w Tułowicach – w zakresie wnioskami o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów w alkoholowych i aktualizowania danych osobom zgłoszonym do Komisji.

## Raport Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Tułowicach

|   |   | 2018 | 2019 |
|---|---|------|------|
| 1 | Wnioski do GKRPA o zastosowanie przymusu leczenia<br>- w tym wnioski kierowane przez: | 11   | 14   |
|   | a) Policję  | 0    | 2    |
|   | b) OPS  | 3    | 6    |
|   | c) Zespół Interdyscyplinarny  | 0    | 1    |
|   | d) członków rodziny   | 6    | 5    |
|   | e) inne   | 2    | 0    |
| 2 | Ilość wniosków, w których występuje problem:  |      |      |
|   | a) alkoholu   | 11   | 14   |
|   | b) narkotyków   | 1    | 1    |
|   | c) przemocy domowej   | 2    | 3    |
| 3 | Ilość spraw, w których wszczęto procedurę „Niebieskiej karty”                         | 0    | 0    |
| 4 | Wnioski GKRPA do sądu o zastosowanie przymusu leczenia                                | 3    | 1    |

## II. CELE PROGRAMU I KIERUNKI DZIAŁANIA W ZAKRESIE PROFILAKTYKI ALKOHOLOWEJ I NARKOTYKOWEJ

Głównym celem Programu na 2021 r. jest rozpoznawanie problemów w alkoholowych i narkotykowych na terenie gminy Tułowice, zapobieganie powstawaniu nowych oraz zmniejszenie rozmiarów i natężenia już istniejących.

Powyższy cel planuje się osiągnąć poprzez następujące działania w zakresie profilaktyki alkoholowej i narkotykowej:

| Działania  | Wskaźniki  | Realizacja kierunku działań określonego w Narodowym Programie Zdrowia  |
|--|--|--|
| 1. Realizacja programów edukacyjnych i profilaktycznych w placówkach oświatowych.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ilość realizowanych programów profilaktycznych,</li> <li>- ilość placówek oświatowych realizujących programy profilaktyczne,</li> <li>- liczba dzieci i młodzieży biorących udział w programach profilaktycznych,</li> <li>- liczba rodziców i opiekunów biorących udział w programach profilaktycznych</li> </ul>  | 2.1.1 Działania informacyjne i edukacyjne.<br>3.1.1 Edukacja zdrowotna   |
| 2. Realizacja programów profilaktyki uniwersalnej, w tym uwzględniających tematykę związaną z uzależnieniem niestanowiącym uzależnienia od substancji psychoaktywnych (tzw. uzależnień behawioralnych), problematykę nowych środków psychoaktywnych oraz problematykę palenia tytoniu. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ilość realizowanych programów profilaktycznych,</li> <li>- ilość podmiotów realizujących programy profilaktyczne,</li> <li>- liczba dzieci i młodzieży biorących udział w programach profilaktycznych,</li> <li>- liczba rodziców i opiekunów biorących udział w programach profilaktycznych</li> <li>- liczba osób dorosłych biorących udział w programach profilaktycznych</li> </ul> | 2.3.1 Profilaktyka uniwersalna.<br>3.2.1 Profilaktyka uniwersalna.   |
| 3. Realizacja programów profilaktyki selektywnej i wskazującej   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ilość realizowanych programów profilaktycznych,</li> <li>- ilość podmiotów realizujących programy profilaktyczne,</li> <li>- liczba dzieci i młodzieży biorących udział w programach profilaktycznych,</li> <li>- liczba rodziców i opiekunów biorących udział w programach profilaktycznych</li> </ul>   | 2.3.2 Profilaktyka selektywna.<br>2.3.3 Profilaktyka wskazująca.<br>3.2.2 Profilaktyka selektywna.<br>3.2.3 Profilaktyka wskazująca    |
| 4. Realizacja działań minimalizujących występowanie ryzykownych zachowań wśród dzieci i młodzieży poprzez kształtowanie i wzmacnianie czynników chroniących w ramach realizacji programów rozwoju osobistego i społecznego   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba osób biorących udział w programach,</li> <li>- ilość podmiotów realizujących programy</li> </ul>   | 2.3.1 Profilaktyka uniwersalna.<br>2.3.2 Profilaktyka selektywna.<br>3.2.1 Profilaktyka uniwersalna.<br>3.2.2 Profilaktyka selektywna. |

|  |   |   |
|--|---|---|
| 5. Prowadzenie działań informacyjno – edukacyjnych oraz zagospodarowywanie czasu wolnego, ukierunkowanych na rozwój społeczny i profilaktykę uzależnień  | - liczba osób biorących udział w różnych formach działalności (warsztaty, konferencje, szkolenia, koncerty, zajęcia sportowo - rekreacyjne)   | 2.3.1 Profilaktyka uniwersalna.<br>2.3.2 Profilaktyka selektywna.<br>3.2.1 Profilaktyka uniwersalna.<br>3.2.2 Profilaktyka selektywna.  |
| 6. Promowanie abstynencji i zdrowego stylu życia, w szczególności poprzez:<br>- realizację pozalekcyjnych zajęć sportowo – rekreacyjnych oraz zagospodarowanie czasu wolnego,<br>- organizację wypoczynku letniego i zimowego,<br>- organizację kampanii edukacyjnych,<br>- organizację festynów szkolnych i rodzinnych<br>- publikacje artykułów i informacji prasowych,<br>- publikacje wyników badań i sondaży dotyczących uzależnień | - liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w pozalekcyjnych zajęciach sportowo – rekreacyjnych,<br>- ilość obiektów, w których odbywać się będą zajęcia,<br>- liczba dzieci i młodzieży korzystających z wypoczynku zimowego i letniego,<br>- ilość artykułów i publikacji o tematyce uzależnień<br>- liczba rodziców i opiekunów biorących udział w programach profilaktycznych | 2.1.1 Działania informacyjne i edukacyjne.<br>3.1.1 Edukacja zdrowotna.   |
| 7. Zakup i dystrybucja materiałów edukacyjnych i informacyjnych o tematyce uzależnień  | - ilość zakupionych materiałów informacyjnych oraz literatury fachowej  | 2.1.1 Działania informacyjne i edukacyjne.<br>3.1.1 Edukacja zdrowotna.   |
| 8. Organizacja i dofinansowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych   | - ilość zrealizowanych szkoleń,<br>- liczba uczestników   | 3.1.2 Szkolenie kadr.<br>3.1.3 Zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów.  |
| 9. Wspieranie działań profilaktycznych realizowanych przez Policję oraz jednostki organizacyjne gminy  | - ilość zrealizowanych działań,<br>- liczba uczestników   | 2.1.1 Działania informacyjne i edukacyjne.<br>3.1.1 Edukacja zdrowotna.   |
| 10. Ograniczanie dostępności do napojów alkoholowych   | - ilość kontroli przeprowadzonych w punktach sprzedaży napojów alkoholowych,<br>- ilość wszczętych i zakończonych postępowań w sprawie cofnięcia przedsiębiorcy zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,<br>- ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych  | 3.1.3 Zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów.   |
| 11. Wspieranie działalności Punktu Konsultacyjnego działającego przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Tułowicach dla: uzależnionych, zagrożonych uzależnieniem, członków ich rodzin oraz osób doświadczających kryzysu  | - liczba osób korzystających z porad w Punkcie Konsultacyjnym,<br>- ilość porad   | 2.4.1 Zwiększenie dostępności do opieki zdrowotnej i programów podnoszących jakość życia osób używających szkodliwie i uzależnionych.<br>3.3 Redukcja szkód, rehabilitacja (readaptacja, reintegracja) zdrowotna, społeczna i zawodowa. |
| 12. Realizacja programów terapii rodzin z udziałem rodziców i opiekunów dzieci, u których występuje problem uzależnienia od alkoholu, narkotyków lub innych substancji psychoaktywnych   | - liczba dzieci i młodzieży oraz opiekunów korzystających z programów   | 2.4.1 Zwiększenie dostępności do opieki zdrowotnej i programów podnoszących jakość życia osób używających szkodliwie i uzależnionych.<br>3.3 Redukcja szkód, rehabilitacja (readaptacja, reintegracja) zdrowotna, społeczna i zawodowa. |
| 13. Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie poprzez m.in.:   | - liczba osób przeszkolonych w zakresie przeciwdziałania zjawisku przemocy,   | 3.1.1 Edukacja zdrowotna.<br>3.1.2 Szkolenie kadr.  |

|  |   |   |
|--|---|---|
| <p>- organizację i/lub dofinansowanie szkoleń i podnoszenia kwalifikacji osób zajmujących się przeciwdziałaniem zjawisku przemocy w rodzinie,<br/>- dofinansowanie programów terapeutycznych dla ofiar przemocy w rodzinie,<br/>- finansowanie pomocy psychologicznej dla ofiar przemocy w ramach pracy zespołów interwencyjnych,<br/>- dofinansowanie programów edukacyjno - profilaktycznych</p> | <p>- ilość programów terapeutycznych,<br/>- ilość przeprowadzonych interwencji z udziałem psychologa,<br/>- liczba uczestników programów edukacyjno - profilaktycznych</p>  | <p>3.3 Redukcja szkód, rehabilitacja (readaptacja, reintegracja) zdrowotna, społeczna i zawodowa.</p>   |
| <p>14 Organizacja i dofinansowanie szkoleń podnoszących kwalifikacje realizatorów Programu oraz osób zawodowo zajmujących się działaniami profilaktycznymi i terapeutycznymi</p>   | <p>- liczba osób korzystających ze szkoleń</p>  | <p>2.2 Rozwój kadr uczestniczących w realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania narkomanii.<br/>3.1.2 Szkolenie kadr.</p>  |
| <p>15. Przeprowadzenie badań społecznych dotyczących używania alkoholu i narkotyków oraz problematyki przemocy wśród mieszkańców gminy Tułowice</p>  | <p>- ilość przeprowadzonych badań</p>   | <p>2.5 Monitorowanie sytuacji epidemiologicznej w zakresie używania środków odurzających, substancji psychotropowych i Nowych środków Psychoaktywnych oraz postaw społecznych i reakcji instytucjonalnych.<br/>3.4 Diagnozowanie i badanie zjawisk związanych z używaniem alkoholu.</p> |
| <p>16. Utrzymanie systemu informacji o realizowanych działaniach z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i zapobiegania przemocy oraz o podmiotach realizujących w/w zadania</p>  | <p>- liczba podmiotów realizujących działania,<br/>- liczba publikacji i wydawnictw (również w formie elektronicznej) zawierających informacje o zrealizowanych działaniach,</p>  | <p>2.1.1 Działania informacyjne i edukacyjne.<br/>3.1.1 Edukacja zdrowotna</p>  |
| <p>17. Obsługa administracyjna i kancelaryjna Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</p>   | <p>- liczba przyjętych wniosków o objęcie leczeniem odwykowym,<br/>- liczba osób, które uzyskały informacje o możliwościach pomocy osobom dotkniętym chorobą alkoholową i ich rodzinom oraz z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,<br/>- liczba osób z którymi członkowie Komisji przeprowadzili rozmowy motywujące do podjęcia leczenia w związku z nadużywaniem alkoholu,<br/>- liczba osób nadużywających alkoholu, które podjęły leczenie bez kierowania sprawy do sądu,<br/>liczba osób, wobec których Komisja wystąpiła do sądu z wnioskiem o wydanie postanowienia o obowiązku podjęcia leczenia odwykowego,<br/>- ilość wydanych postanowień dot. zaopiniowania wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,<br/>- liczba członków Komisji korzystających ze szkoleń.</p> |   |



### **III. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

Program realizowany będzie we współpracy osób, instytucji samorządowych oraz organizacji pozarządowych zajmujących się zdrowiem, edukacją, kulturą, pomocą społeczną, sportem oraz wychowaniem w trzeźwosci poprzez:

- uczestnictwo w działaniach organizowanych przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych oraz spoza służących profilaktyce i rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkotykowych,
- zakup usług od osób prawnych i fizycznych,
- działania własne Gminy Tułowice,
- tworzenie bazy organizacyjnej i materialnej niezbędnej do realizacji Programu.

Wszelkie przedsięwzięcia podejmowane w związku z realizacją zadań własnych gminy z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkotykowych zawarte w niniejszym Programie koordynuje upoważniony przez Burmistrza Tułowic pracownik Urzędu Miejskiego.

### **IV. ZADANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

Do zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należą w szczególności:

1. Inicjowanie działań dotyczących realizacji Programu.
2. Współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
3. Prowadzenie działalności informacyjnej, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.
4. Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu w stosunku do osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, w tym:
  - motywowanie osób do podjęcia leczenia odwykowego,
  - udzielanie informacji o sposobach i miejscach uzyskania pomocy w rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
  - kierowanie osób zgłoszonych do Komisji na specjalistyczne badania diagnostyczne (diagnoza choroby),

- kierowanie do sądu wniosko w w sprawie orzeczenia o zastosowanie wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
  - udział w postępowaniu odwykowym.
5. Wydawanie opinii o zgodności z Uchwałami Rady Miejskiej w Tułowicach lokalizacji punktu w sprzedaży napojów w alkoholowych.
  6. Prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń zgodnie z zapisami Ustawy.

## **V. ZASADY FINANSOWANIA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I NARKOTYKOWYCH NA 2021 R. ORAZ WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH.**

1. Źródłem finansowania zadań Programu są środki finansowe budżetu Gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów w alkoholowych.
2. Podstawą merytoryczną decyzji o finansowaniu zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów w alkoholowych i narkotykowych są założenia zawarte w niniejszym Programie.
3. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów w Alkoholowych przysługuje wynagrodzenie za udział w posiedzeniu Komisji lub kontroli punktu w sprzedaży alkoholu w wysokości:
  - Przewodniczący      260 zł brutto,
  - Sekretarz            310 zł brutto,
  - Członek                210 zł brutto.
4. Podstawą wypłacenia wynagrodzenia jest obecność potwierdzona podpisem członka Komisji na liście obecności z odbytego posiedzenia Komisji lub kontroli punktu w sprzedaży alkoholu.
5. Członkom Komisji delegowanym w sprawach związanych z działalnością Komisji przysługuje zwrot kosztów podróży na zasadach przewidzianych dla pracownika z tytułu podróży służbowych.

## **V. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

Rada Miejska w Tułowicach otrzyma sprawozdanie z wykonania niniejszego programu do końca pierwszego kwartału 2022 r.