

UCHWAŁA Nr V/28/19

RADY MIEJSKIEJ W TUŁOWICACH

z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz 994, poz. 1000, poz. 1349, poz 1432 i poz. 2500) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 i 1629) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Rada Miejska w Tułowicach po rozpatrzeniu skargi Pana Stanisława D. na działalność Burmistrza Tułowic uznaje skargę za bezzasadną.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej zobowiązując go do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Frédéric Coppin

UZASADNIENIE

W dniu 16 stycznia 2019 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Tułowicach przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Tułowicach, dalej KSWiP skargę na działalność Burmistrza Tułowic.

Z treści skargi wynika, iż jej przedmiotem są niezgodne z prawem działania zmierzające do zalegalizowania składowiska odpadów w wyrobisku w Ligocie Tułowickiej, co budzi zastrzeżenia skarżącego.

W ramach rozpatrywania skargi Przewodniczący KSWiP zwołał posiedzenie Komisji, na którą został zaproszony skarżący oraz Burmistrz Tułowic, który w związku z absencją chorobową nie mógł wziąć udziału w posiedzeniu, a także Przewodniczący oraz Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej. Podczas posiedzenia skarżący wskazał, iż jego skarga dotyczy działalności wielu organów Państwa. Na pytanie dotyczące skargi na Burmistrza Tułowic odpowiedział, że chodziło mu o Postanowienie Wójta Gminy Tułowice RLiOŚ.6124.1.2015.TD z dnia 07.07.2015 r, a konkretnie zbyt szybkie wydanie postanowienia. Burmistrz Andrzej Wesołowski udzielając odpowiedzi na pytania KSWiP przedstawił działania jakie podjął w sprawie rekultywacji „wyrobiska Rutki”. Były to:

1. Wydanie Postanowienia znak: RLiOŚ.6220.1.6.2018 Burmistrza Tułowic z dnia 12.03.2018 r. w sprawie nałożenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Budowie infrastruktury dla potrzeb transportu i rozładunku popiołów lotnych i żużli paleniskowych w ramach rekultywacji wyrobiska „Rutki” w kopalni bazaltu ‘Rutki-Ligota’ na terenie Kopalni Odkrywkowych Surowców Drogowych w Niemodlinie”.

Inwestor: EPORE Sp. z o.o. 59-916 Bogatynia ul. Środkowa 7

2. Wydanie Postanowienia znak: RLiOŚ.6220.1.7.2018 Burmistrza Tułowic z dnia 13.03.2018r. zawieszającego postępowanie w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na Budowie infrastruktury dla potrzeb transportu i rozładunku popiołów lotnych i żużli paleniskowych w ramach rekultywacji wyrobiska „Rutki” w kopalni bazaltu ‘Rutki-Ligota’ na terenie Kopalni Odkrywkowych Surowców Drogowych w Niemodlinie” do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.
3. Spotkanie z przedstawicielami Energoprojekt – Warszawa SA w dniu 03 października 2018 r. w celu ustalania możliwości współpracy związanej ze zmianą kierunku rekultywacji wyrobiska „Rutki” w kopalni bazaltu ”Rutki-Ligota”.

Przedstawienie oferty przez Energoprojekt – Warszawa SA w zakresie opracowania „Wariantowej analizy możliwości zagospodarowania wyrobiska „Rutki” w kopalni bazaltu Rutki – Ligota”.

- Opinia Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego w Tułowicach z dnia 11 października 2018r. W kwestii odpowiedzi na pytanie o możliwości przejęcia przez gminę wyrobiska podlegającego obowiązkowi rekultywacji stanowiącego własność prywatnej spółki.
- Podjęcie Uchwały Nr LII/278/18 Rady Miejskiej w Tułowicach z dnia 29 czerwca 2018r. w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Tułowice oraz obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Tułowice.

Ocena aktualności studium stanowiąca załącznik do niniejszej uchwały w Tabeli nr 4 Analiza wniosków o zmianę ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Obręb Ligota Tułowicka zawiera zapis: Określenia docelowego przeznaczenia terenów po wyrobisku złoża Rutki – wymagana zmiana studium i mpzp.

- Złożenie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu Wniosku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych na podstawie art.13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych

Pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu znak: NA.III-0221-21/2018 z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie udzielenia w odpowiedzi na pytanie, czy gmina może przejąć podlegającą rekultywacji nieruchomość (wyrobisko poeksploatacyjne) na własność od Spółki, a tym samym przejąć wszystkie obowiązki i wydatki wiążące się z rekultywacją oraz przeprowadzić rekultywację na koszt gminy oraz czy taki wydatek mieści się w pojęciu wydatku publicznego w świetle art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, a jeśli tak czy jest zgodny z zasadami dokonywania wydatków ze środków publicznych w myśl art. 44 ustawy o finansach publicznych.

- Podpisanie Umowy Zlecenia w dniu 17.12.2018 r. z Deloitte Legal, Pasterniak, Korba, Moskwa, Jarmul i Wspólnicy Kancelaria Prawnicza sp. K., w Warszawie w zakresie usługi doradztwa prawnego obejmującej sporządzenie opinii w przedmiocie dopuszczalności prowadzenia przez gminę działalności rekultywacyjnej, o której mowa w ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w odniesieniu do nieruchomości stanowiącej wyrobisko poeksploatacyjne w miejsce podmiotu zobowiązanego, na skutek przejęcia nieruchomości objętej rekultywacją na własność.

Sporządzenie opinii przez z Deloitte Legal, Pasterniak, Korba, Moskwa, Jarmul i Wspólnicy Kancelaria Prawnicza sp. K., w Warszawie w zakresie:

- Analizy w przedmiocie dopuszczalności przejęcia na własność przez Gminę Tułowice nieruchomości podlegającej obligatoryjnej rekultywacji (wyrobisko poeksploatacyjne) od podmiotu zobowiązanego do rekultywacji a tym samym przejęcia wszystkich wydatków i obowiązków związanych z rekultywacją oraz przeprowadzenia rekultywacji przez gminę na własny koszt.

- Analizy w przedmiocie dopuszczalności uznania wydatków związanych z rekultywacją za wydatek publiczny, w świetle art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz ewentualnej oceny zgodności takiego wydatku z zasadami dokonywania wydatków ze środków publicznych w myśl art. 44 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę to, iż skarżący wyraźnie wskazał co jest przedmiotem skargi, a mianowicie opisane wyżej postanowienie, KSWiP stwierdza co następuje.

Postanowienie z dnia 7 lipca 2015 r. dotyczy zaopiniowania wniosku o wydanie decyzji ustalającej leśno-wodny kierunek rekultywacji i zagospodarowania dla terenów poeksploatacyjnych złoża bazaltu „Rutki” w Ligocie Tułowickiej, gmina Tułowice, na gruntach obejmujących działki nr 390/1, 390/3, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399/2, 399/3, 401, 402, 403, 407, 411, 412/1, 415/1, 415/2, 415/4, 415/5, 317, 477, 479, 480 - łącznej powierzchni 13,07 ha.

Na wniosek Kopalni Odkrywkowych Surowców Drogowych w Niemodlinie S.A., Starosta Opolski prowadził postępowanie w sprawie wydania decyzji ustalającej leśno-wodny kierunek rekultywacji i zagospodarowania dla terenów poeksploatacyjnych złoża bazaltu „Rutki” w Ligocie Tułowickiej na ww. działkach. W ramach tego postępowania Starosta Opolski, na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, pismem z dnia 26 czerwca 2015 r. wystąpił do Wójta Gminy Tułowice (obecnie Burmistrz Tułowic) o wyrażenie opinii w sprawie rekultywacji - w terminie nie później niż dwóch tygodni od dnia doręczenia pisma. W swoim piśmie Starosta wskazał, iż prowadzi postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji ustalającej leśno-wodny kierunek rekultywacji i zagospodarowania dla terenów poeksploatacyjnych złoża bazaltu „Rutki” w Ligocie Tułowickiej, gmina Tułowice, na gruntach obejmujących działki nr 390/1, 390/3, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399/2, 399/3, 401, 402, 403, 407, 411, 412/1, 415/1, 415/2, 415/4, 415/5, 317, 477, 479, 480 - łącznej powierzchni 13,07 ha. Na tych działkach prowadzi eksploatację górnictwem złoża bazaltu „Rutki” Kopalnia Odkrywkowych Surowców Drogowych w Niemodlinie S.A., na podstawie koncesji udzielonej przez Wojewodę Opolskiego N ŚR.II-JJ-7412/12/05 z dnia 28 czerwca 2005 r. Wskutek eksploatacji opisanego złoża powstało wyrobisko, które podlega obowiązkowi rekultywacji. Kopalnia przedłożyła dokumentację zakładającą leśno-wodny kierunek rekultywacji, polegającą na wypełnieniu wyrobiska masami skalno-ziemnymi, odpadami mineralnymi i odpadami energetycznymi /popiół, żużle/. W końcowym etapie rekultywacji zastosowane zostaną nasadzenia drzewami. Przed wydaniem decyzji w niniejszej sprawie Starosta musi uzyskać opinię, m.in. wójta gminy.

Postanowieniem z 7 lipca 2015 r., znak RLiOŚ.6124.1.201.TD, Wójt Gminy Tułowice pozytywnie zaopiniował przesłany przez Starostę wniosek Kopalni. W uzasadnieniu postanowienia zwrócono uwagę, iż zakład górniczy umiejscowiony jest terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Bory Niemodlińskie” oraz w niewielkiej odległości od Specjalnego Obszaru Ochrony Siedlisk Natura 2000 „Bory Niemodlińskie”. Finalnie planowany kierunek rekultywacji spowoduje duże urozmaicenie krajobrazu oraz stworzy warunki dla życia wielu gatunków zwierząt i roślin, co może zwiększyć różnorodność biologiczną zrehabilitowanego obszaru. Zgodnie natomiast z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Gminy Tułowice, omawiany teren przeznaczony jest pod eksploatację kopaliny bazaltu w ramach zakładu górnictwa. Po zakończeniu wydobywania teren ten podlega rekultywacji w kierunku leśnym, natomiast w zakresie

wyrobiska zagłębionego poniżej poziomu wód gruntowych - w kierunku wodnym. Planowana rekultywacja jest zgodna z ustaleniami planu.

Wydanie decyzji w sprawach rekultywacji i zagospodarowania lub ich zakończenia przez starostę wymaga uzyskania opinii organów określonych wart. 22 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Jednym z tych organów jest wójt gminy. Starosta w celu wydania decyzji jest obowiązany jest zatem do wystąpienia o opinię właściwego organu, w trybie współdziałania organów administracji uregulowanym w art. 106 k.p.a.

Opinia wójta zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy ma charakter niewiążący. Obligatoryjne jest jedynie jej wydanie. Treść decyzji w sprawie rekultywacji należy bowiem do wyłącznej kompetencji starosty, który w pełni i samodzielnie akceptuje (bądź nie) przedstawiony sposób rekultywacji - burmistrz ma natomiast jedynie kompetencję do zajęcia stanowiska w sprawie, w formie niewiążącej opinii (wyrok WSA w Lublinie z 19.4.2011 r., II SA/LU 87/11).

Uznać należy, iż wszelkie działania Burmistrza, w tym wydane przez niego postanowienie w sprawie zaopiniowania wniosku o wydanie decyzji ustalającej leśno-wodny kierunek rekultywacji i zagospodarowania dla terenów poeksploatacyjnych złoża bazaltu „Rutki” w Ligocie Tułowickiej miały oparcie w przepisach prawa oraz były prawidłowe. W szczególności z okoliczności sprawy nie wynika, aby kiedykolwiek Burmistrz Tułowic dążył do zalegalizowania jakiegokolwiek składowiska odpadów w wyrobisku w Ligocie Tułowickiej.

Wobec powyższego skargę na Burmistrza Tułowic uznać należy za niezasadną