


Maciej Sadłoń
ul. Kościuszki 23
49-130 Tułowice

Ro/ 
URZĄD MIEJSKI
w Tułowicach

Wpł. 21.08.2019

Opole, 21 sierpnia 2019 r.

Zał. 5435/1.e m
Nr.

Do
Samorządowego Kolegium
Odwoławczego
w Opolu

za pośrednictwem

Burmistrza Tułowic

Sygn. decyzji: RO.1431.16.2019

Odwołanie od decyzji

Imieniem własnym odwołuję się od decyzji Burmistrza Tułowic z dnia 6 sierpnia 2019 r. dotyczącej odmowy zatwierdzenia regulaminu strzelnicy położonej w Skarbiszowicach, na działce nr 13/2, obręb 0003 Skarbiszowice i **wnoszę o uchylenie w/w decyzji i orzeczenie co do istoty sprawy, zarzucając jednocześnie:**

- naruszenie prawa materialnego tj. art. 47 ustawy o broni i amunicji, poprzez błędne i nieprawidłowe przyjęcie, iż do kompetencji organu administracyjnego (w przedmiotowej sprawie burmistrzowi) należy wszechstronne badanie warunków funkcjonowania strzelnicy na danym terenie, żądanie dostarczania szeregu dokumentacji oraz pozwoleń z zakresu prawa budowlanego oraz ochrony środowiska, celem późniejszego zatwierdzenia regulaminu strzelnicy,

podczas gdy,

stosownie do art. 47 ustawy o broni i amunicji w zw. z § 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorcowego regulaminu strzelnic zgodnie z literalnym brzmieniem tego przepisu rola organu administracyjnego ograniczona jest jedynie do sprawdzenia samej treści przedkładanego regulaminu z wzorem regulaminu,

- naruszenie przepisów postępowania, a to art. 77 kodeksu postępowania administracyjnego, poprzez brak zebrania i rozpatrzenia całości materiału dowodowego, polegający na uznaniowym oraz bezpodstawnym przyjęciu, że teren przyszłej strzelnicy był w chwili przeprowadzania oględzin jedynie „prosty, otoczony wałem, nasypem ziemi powstałym z zebranej warstwy ziemi. Gdzieś walec porośnięty jest trawą. Na działce nie występują żadne zabudowania ani obiekty budowlane”,

podczas gdy,

w dniu oględzin na terenie przyszłej strzelnicy znajdowały się jedynie instalacje wymagane prawem oraz potrzebne do uprawiania strzelectwa sportowego, co do których ustawodawca nie wymaga stosownych pozwoleń budowlanych, konsekwencją powyższego Burmistrz Tułowic dopuścił się braku należytej staranności w opisanii faktycznego stanu obiektu i bezprawne uznanie, iż teren na przyszłej strzelnicy jest jedynie „działką przeznaczoną pod uprawę, na której rośnie przężyto”.

jednocześnie,

- stosownie do art. 78 KPA wnoszę o dopuszczenie i przeprowadzenie dowodu z dokumentacji fotograficznej przedstawiającej stan nieruchomości, na której znajduje się strzelnica otwarta, na okoliczność braku należytego opisanii faktycznego stanu obiektu z dnia 4 lipca 2019 r. tj. z dnia oględzin przedmiotowej działki i tym samym prawidłowego umiejscowienia wszelkich wymaganych prawem instalacji potrzebnych do uprawiania strzelectwa sportowego.

Uzasadnienie

Burmistrz Tułowic decyzją z dnia 6 sierpnia 2019 r. odmówił zatwierdzenia regulaminu strzelnicy położonej w Skarbiszowicach, na działce nr 13/2, obręb 0003 Skarbiszowice.

Ponadto Burmistrz Tułowic dokonał błędnej wykładni art. 47 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji poprzez nieprawidłowe przyjęcie, że na nim jako na organie administracyjnym ciąży szczególny, prawnie usankcjonowany obowiązek

rozpatrywania sprawy "we wszystkich możliwych aspektach" podczas, gdy w/w przepis wprost wskazuje, że do zadań burmistrza należy wyłącznie zatwierdzenie regulaminu strzelnicy.

Odmowę zatwierdzenia regulaminu strzelnicy Burmistrz Tułowic tłumaczył również bezpodstawnym przyjęciem, iż wnioskodawca winien był przedłożyć wraz z regulaminem decyzję o dopuszczeniu strzelnicy do użytkowania. Ponadto Burmistrz Tułowic powoływał się na szereg przepisów oraz rozporządzeń, które w żadnym wypadku na tym etapie nie mają zastosowania oraz ich stosowanie, tudzież sprawdzanie ich przestrzegania nie leży w jego gestii. **Całkowicie pominięta została kwestia, iż strzelnica w Skarbiszowicach będzie strzelnicą otwartą i tym samym nie mają do niej zastosowanie zarówno wymogi prawa budowlanego jak i ochrony środowiska.**

Równocześnie bezpodstawnie podnosił, iż z uwagi na jakoby bliskie sąsiedztwo terenów chronionych tj. Borów Niemodlińskich jak również zabudowań mieszkalnych brak jest fizycznej możliwości usytuowania na w/w działce strzelnicy sportowej.

Ponadto Burmistrz Tułowic w skarżonej decyzji wskazywał, że przedmiotowa usytuowana została w obrębie zaklasyfikowanym jako uprawy polne, co przesądza o jej przeznaczeniu. Równocześnie bezpodstawnie wskazywał, iż aktualnie tj. na dzień przeprowadzania oględzin 4 lipca 2019 r. teren przyszłej strzelnicy jest jedynie „prosty, otoczony wałem, nasypem ziemi powstałym z zebranej warstwy ziemi. Gdzieniedzie wał porośnięty jest trawą. Na działce nie występują żadne zabudowania ani obiekty budowlane” - **powyższy stan wprost wskazuje, iż w przedmiotowej sprawie urzędnicy całkowicie pominieli fakt, iż znajduje się tam strzelnica otwarta - której nie kwalifikuje się jako budynek i nie mają do niej zastosowanie przepisy prawa budowlanego.**

Z powyższą decyzją odwołujący się nie zgadza.

W pierwszej kolejności podnieść należy, że zgodnie z art. 46 ust. 2 ustawy o broni i amunicji szczegółowe zasady zachowania bezpieczeństwa na strzelnicy określa regulamin strzelnicy. Wzorcowy regulamin bezpiecznego funkcjonowania strzelnic,

określił, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględniając warunki korzystania ze strzelnicy oraz sposób obchodzenia się z bronią i sposób zachowania się osób przebywających na strzelnicy.

Regulamin strzelnicy ma charakter aktu normatywnego wewnętrznego, regulującego prawa i obowiązki osoby prowadzącej strzelnicę oraz jej użytkowników m.in. w zakresie oznaczenia i wyposażenia strzelnicy, sposobu obchodzenia się z bronią oraz zachowania osób przebywających na terenie strzelnicy.

Regulamin strzelnicy dla swej skuteczności wymaga zatwierdzenia przez właściwego miejscowo ze względu na miejsce położenia strzelnicy wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

W tym miejscu podkreślić należy, iż prowadzący postępowanie w oparciu o art. 47 ust. 1 ustawy o broni i amunicji **nie jest uprawniony do badania innych kwestii niż sama treść regulaminu.**

Kwestia, czy i jakiego rodzaju obiektem budowlanym jest strzelnica nie należy do zakresu badania w postępowaniu dotyczącym zatwierdzenia "regulaminu strzelnicy". Przedmiotem oceny dokonywanej w powyższym zakresie nie jest także spełnienie wymogów ochrony środowiska określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 4 kwietnia 2000 r. w sprawie wymagań w zakresie ochrony środowiska dotyczących budowy i użytkowania strzelnic. Wymogi te badane są przez organy właściwe w sprawie ochrony środowiska (wyrok WSA w Lublinie z dnia 15 listopada 2017 r.; sygn. akt III SA/Lu 216/17).

Mając powyższe na uwadze należy również przywołać wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 stycznia 2018 r. (sygn. akt II OSK 1462/17) w którym stwierdzono, że fakt, iż każdy obiekt, w tym strzelnica powinien zostać poddany odpowiedniej kontroli w trakcie procesu inwestycyjno-budowlanego, który prowadzony jest na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy - Prawo budowlane, **nie oznacza jeszcze, że organem weryfikującym, czy tak rzeczywiście się stało jest organ właściwy do oceny regulaminu strzelnicy.**

W tym miejscu podnieść należy, iż strzelnica położona w Skarbiszowicach, na działce nr 13/2, obręb 0003 Skarbiszowice **jest strzelnicą otwartą a nie budowlą o czym od początku urzędnicy wraz z Burmistrzem Tułowic byli informowani i o czym mieli możliwość się przekonać podczas wizji lokalnej.**

Powyższe fakty całkowicie zostały pominięte i bezpodstawnie w dalszym ciągu uznawano, iż do w/w strzelnicy mają zastosowanie przepisy na które powoływał się Burmistrz Tułowic w decyzji, tj. przepisy prawa budowlanego i przepisy dotyczące ochrony środowiska.

Odnosząc się natomiast do kwestii związanej z ochroną środowiska, która została podniesiona przez Burmistrza Tułowic podnieść należy, że część zagadnień związanych z legalnym funkcjonowaniem strzelnicy, przede wszystkim dotyczących ochrony środowiska, w tym ochrony przed przekraczaniem dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku może być przedmiotem wiążących ocen dopiero po rozpoczęciu funkcjonowania przez strzelnicę - wynika to wprost np. z art. 115a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.).

Mając powyższe na uwadze stwierdzić z całą stanowczością należy, że strzelnica pozbawiona swego regulaminu nie może jeszcze funkcjonować, a zatem nie można zbadać czy jej prowadzenie prowadzi będzie do naruszenia ograniczeń w zakresie ochrony środowiska przed hałasem.

Porównywalnie rzecz przedstawia się z wymogami ochrony środowiska przewidzianymi w § 5 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 kwietnia 2000 r. w sprawie wymagań w zakresie ochrony środowiska dotyczących budowy i użytkowania strzelnic. Także w tym wypadku organy ochrony środowiska mogą zbadać przestrzeganie powyższego przepisu **dopiero w praktyce funkcjonowania strzelnicy.**

O rozłączności regulacji przewidzianej przez przepisy ustawy o broni i amunicji w zakresie zatwierdzania regulaminu strzelnicy od reżimów odpowiedzialności z tytułu naruszenia wymogów ochrony środowiska, prawa budowlanego, planowania i zagospodarowania przestrzennego, czy też innych przepisów odrębnych świadczy również brak w ustawie o broni i amunicji jakichkolwiek wymogów formalnych w zakresie treści wniosku o zatwierdzenie regulaminu strzelnicy i koniecznych do niego załączników.

Zakładać należy, że **gdyby intencją ustawodawcy było przyznanie organowi administracyjnemu (w przedmiotowej sprawie burmistrzowi) kompetencji do badania warunków funkcjonowania strzelnicy na danym terenie i w danej postaci w szerszym ujęciu niż tylko ograniczonym do samego tekstu regulaminu, to nałożyłby na wnioskodawcę obowiązek załączenia do wniosku stosownych**

dokumentów potwierdzających m.in. przeznaczenie terenu, uzyskanie zgód i pozwoleń budowlanych, prawa do dysponowania terenem itd. Tymczasem w ustawie o broni i amunicji oraz w cyt. rozporządzeniu w sprawie wzorcowego regulaminu strzelnicy rozwiązań takich brak.

Ocena dokonywana przez organ administracyjny na podstawie art. 47 ustawy o broni i amunicji w zw. z § 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzorcowego regulaminu strzelnic zgodnie z literalnym brzmieniem tego przepisu **ograniczona jest do samej treści przedkładanego regulaminu, tym bardziej, że, jak to wynika z normatywnego wzoru regulaminu, jego zapisy obejmują jedynie warunki korzystania ze strzelnicy, sposobu obchodzenia się z bronią oraz sposobu zachowania się osób przebywających na strzelnicy, a zatem nie regulują całości problematyki związanej z legalnym funkcjonowaniem strzelnicy w tym zwłaszcza kwestii jej lokalizacji i konstrukcji.**

Na taki - ograniczony przedmiotowo - charakter wydanego na podstawie art. 47 ustawy o broni i amunicji rozstrzygnięcia wskazują także jego skutki. Decyzja zatwierdzająca regulamin konkretyzuje jedynie uprawnienia i obowiązki osoby prowadzącej strzelnicę, a pośrednio osób korzystających ze strzelnicy, w zakresie objętym treścią regulaminu.

Reasumując polski ustawodawca wprost wskazał, iż rolą organu administracyjnego (w przedmiotowej sprawie burmistrza), któremu przedłożono regulamin strzelnicy do zaakceptowania nie jest badanie innych kwestii niż sama treść regulaminu. **Do jego roli należy wyłącznie ocena tego regulaminu z punktu widzenia zgodności z wzorem normatywnym określonym w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 marca 2000 r., a więc tylko pod kątem przyjęcia odpowiednich rozwiązań dotyczących sposobu korzystania ze strzelnicy i obchodzenia się na niej z bronią.**

Poza kompetencjami burmistrza w przedmiotowej sprawie pozostaje więc jakakolwiek weryfikacja pozostałych dokumentów związanych ze strzelnicą, a wymaganych przez inne niż ustawa o broni i amunicji przepisy prawa (budowlanego, zagospodarowania przestrzennego czy ochrony środowiska) – *nota bene* po raz wtóry należy podkreślić, iż w przedmiotowej sprawie nie znajdują zastosowania przepisy

prawa budowlanego i związane z nim pozwolenia na które powołuje się Burmistrz Tułowic.

Zatem wszelkie kwestie położenia strzelnicy, poziomu hałasu powstającego podczas jej użytkowania czy ochrony środowiska są oddzielnymi zagadnieniami, które nie podlegają weryfikacji w toku postępowania o zatwierdzenie regulaminu strzelnicy. Te sprawy, jako wynikające z przepisów odrębnych, podlegają rozpatrzeniu w trybie i na zasadach określonych w tychże przepisach, a nie w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy o broni i amunicji.

W przedmiotowej sprawie Burmistrz Tułowic bezpodstawnie próbował rozszerzyć swoje kompetencje wbrew obowiązującemu prawu.

Odwołujący się wskazuje, iż Burmistrz Tułowic najprawdopodobniej wydając opinię sugerował się art. 47 ustawy o broni i amunicji sprzed 11 lipca 2003 r., tj. sprzed nowelizacji, kiedy to mocą art. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz o zmianie niektórych ustaw, zmieniono treść powyższego przepisu, modyfikując charakter decyzji wydanej na jego podstawie. Na skutek przywołanej nowelizacji w miejsce decyzji o **"dopuszczeniu strzelnicy do użytkowania oraz zatwierdzeniu jej regulaminu"**, ustawodawca przewidział **decyzję o zatwierdzeniu regulaminu strzelnicy.**

Orzecznictwo wskazuje, iż zmiana ta zmieniła nie tylko stylistykę przepisu, ale także przedmiotowy zakres decyzji wydawanej na jego podstawie i w konsekwencji granice określonej nim kompetencji organu administracyjnego (burmistrza, prezydenta miasta). **Z dniem 11 lipca 2003 r. organ administracyjny wydając decyzję na podstawie art. 47 ustawy o broni i amunicji nie dopuszcza strzelnicy do użytkowania, nie orzeka o prawie do jej eksploatacji, lecz zatwierdza treść regulaminu strzelnicy kształtując prawa i obowiązki prowadzącego strzelnicę i jej użytkowników jedynie w zakresie warunków korzystania ze strzelnicy, sposobu obchodzenia się z bronią, sposobu zachowania się osób przebywających na strzelnicy.**

Rozstrzygnięciem nie są zatem objęte wszystkie kwestie związane z użytkowaniem strzelnicy. Tym samym zmiana ta zawężyła kompetencje organu administracyjnego (w przedmiotowej sprawie Burmistrza Tułowic) w omawianym zakresie, skutkowałą też rozluźnieniem reżimu prawnego funkcjonowania strzelnic.

Mając powyższe na uwadze po raz wtóry podkreślić należy, że Burmistrz Tułowic wydając decyzję na podstawie art. 47 ustawy o broni i amunicji w brzmieniu obowiązujących w chwili podejmowania decyzji, nie mógł badać kwestii innych niż sama treść przedkładanego regulaminu, w szczególności oceniać zgodności lokalizacji strzelnicy z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, konieczności uzyskania zgód i pozwoleń budowlanych, czy też wpływu lokalizacji strzelnicy na środowisko i uzależniać treści rozstrzygnięcia w sprawie zatwierdzenia regulaminu strzelnicy do takich ustaleń.

Takie działanie zgodnie z zasadą praworządności (art. 6 i 7 KPA) nakazującą organom działać wobec obywateli jedynie w granicach ściśle wyznaczonych przez prawo kompetencji nie znajdowałoby podstawy prawnej w przepisach ustawy o broni i amunicji wraz z aktami wydanymi w celu jej wykonania.

Burmistrz Tułowic w granicach postępowania prowadzonego w oparciu o art. 47 ustawy o broni i amunicji nie był także kompetentny by weryfikować wykonanie przez inwestora obowiązków wynikających z decyzji innych organów, czy organów właściwych w sprawie ochrony gruntów rolnych i leśnych.

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, który został pominięty przez Burmistrza Tułowic, a o którym był on jak i podlegli mu urzędnicy niejednokrotnie informowani.

Strzelnica w Skarbiszowicach, na działce nr 13/2, obręb 0003 Skarbiszowice będzie obiektem otwartym tj. nie będzie znajdowała się w budynku. Tym samym mając na uwadze rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wymagań w zakresie ochrony środowiska dotyczących budowy i użytkowania strzelnic z dnia 4 kwietnia 2000 r. (Dz.U. Nr 27, poz. 341) wskazać należy, iż w § 2 ust 2 znajduje się katalog lokalizacji obszarów na których strzelnic, nie będących budynkiem nie lokalizuje się tj:

- 1) pod zabudowę mieszkaniową,
- 2) pod szpitale i domy pomocy społecznej,
- 3) pod budynki związane ze stałym lub wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży,
- 4) na cele uzdrowiskowe,
- 5) na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z powyższego wprost wynika, iż nie znajdują się tam tereny uprawne na które powołuje się Burmistrz Tułowic i które jego zdaniem przesądzają o charakterze działki.

Z drugiej strony Burmistrz Tułowic prawidłowo wskazuje, że na działce nr 13/2, obręb 0003 Skarbiszowice „**nie występują żadne zabudowania ani obiekty**” – **bo nie miały tam nigdy występować**. Mając na uwadze obowiązujące prawo oraz przepisy dotyczące budowy strzelnic w zamyśle od początku było (i zostało wykonane) by usypać odpowiednio wysoki wał ziemny, spełniający rolę kulochwytów (poprzez przemieszczenie mas ziemi sprzętem ciężkim).

Następnie podczas oględzin urzędnicy Burmistrza mieli możliwość zobaczenia, iż część działki zaadaptowana została pod strzelnicę poprzez montaż tablicy informacyjnej, montaż miejsc do siedzenia, zamieszczenie niezbędnych dokumentów wymaganych przez rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji w tym miejsce do instalacji telefonu komórkowego, apteczki, regulaminu strzelnicy, przepisów bezpieczeństwa z zakresu strzelectwa sportowego, przygotowanie stanowisk strzeleckich w postaci stolików (pozycja stojąca) oraz materacy (pozycja leżąca), wykoszenie trawy wokół terenu strzelnicy oraz na wjeździe wprost ukazywało, iż wszystko zostało wykonane zgodnie z obowiązującym prawem.

Dowód: dokumentacja fotograficzna

W związku z powyższym wprost wynika, iż wszystko co znajduje się na strzelnicy nie jest ani obiektem budowlanym, zabudowaniem *et cetera* i tym samym nie spełnia definicji z prawa budowlanego, co do której z założenia należałoby posiadać odpowiednie pozwolenie czy zgłoszenie – wynika to wprost z aktualnego z art. 3 pkt 1 ustawy prawo budowlane.

Równocześnie zaznaczyć należy, iż stosownie do art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane strzelnica zakwalifikowana została wprost jako tymczasowy obiekt budowlany i mając na uwadze art. 29.1 tejże ustawy wprost wynika, że nie wymaga się zarówno pozwolenia na jej budowę, jak i pozwolenia na użytkowanie. **Tym samym bezpodstawnie pominięte zostały powyższe przepisy, które w ewidentny sposób wykazują, iż Burmistrz Tułowic bezzasadnie żądał dokumentów nie wymaganych przepisami prawa.**

Odnosząc się do zawartej w decyzji kwestii bezpieczeństwa wskazać należy, że od początku była ona priorytetowa jeżeli chodzi o usypanie wału spełniającego rolę kulochwytu – odwołujący się pragnie podkreślić, że **jest on skierowany w las i posiada 4 (cztery) kilometrowy odstęp od zabudowań.**

Natomiast najbliższy jedyny dom zlokalizowany jest w odległości 600, pozostałe znajdują się w odległości 900-1000 metrów. Na marginesie należy wspomnieć, iż strzelnica zlokalizowana w woj. opolskim, w dzielnicy Opola- Grudzicach znajduje się w odległości około 500-600 metrów od całego osiedla domków jednorodzinnych oraz ruchliwej obwodnicy Opola i od początku nie stanowiła problemu zarówno dla mieszkańców, jak i w głównej mierze urzędników.

Przedmiotowa sprawa zdaniem odwołującego rodzi absurdalną wręcz sytuację w której to pomimo spełniania szeregu przesłanek ustawowych dotyczących możliwości stworzenia strzelnicy otwartej, posiadania ogromnego doświadczenia w zakresie strzelectwa sportowego oraz znajomości materii przed odwołującym się Burmistrz Tułowic bezpodstawnie stara się wykazać istniejące jakoby wyimaginowane niebezpieczeństwo i wszelkimi sposobami torpeduje przedmiotowy projekt. Dodatkowo bezzasadnymi prośbami dotyczącymi przedkładania szeregu pozwoleń oraz dokumentów, które nie mają zastosowania narusza podstawową zasadę zaufania obywateli do Państwa oraz jego urzędników, tj. zasadę „zaufania do systemu”.

Decyzją z dnia 6 sierpnia 2019 r. to zaufanie zdaniem odwołującego się zostało zachwiane.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak w *petitum*.

Załącznik:

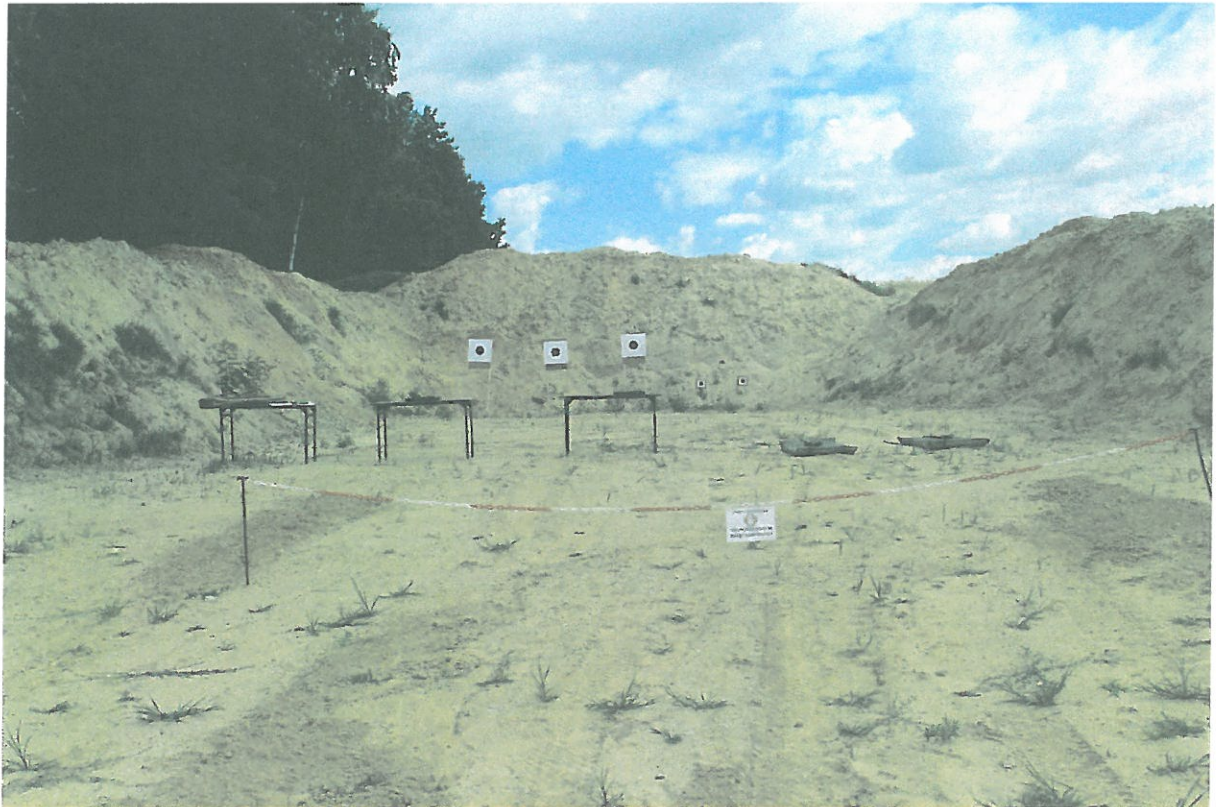
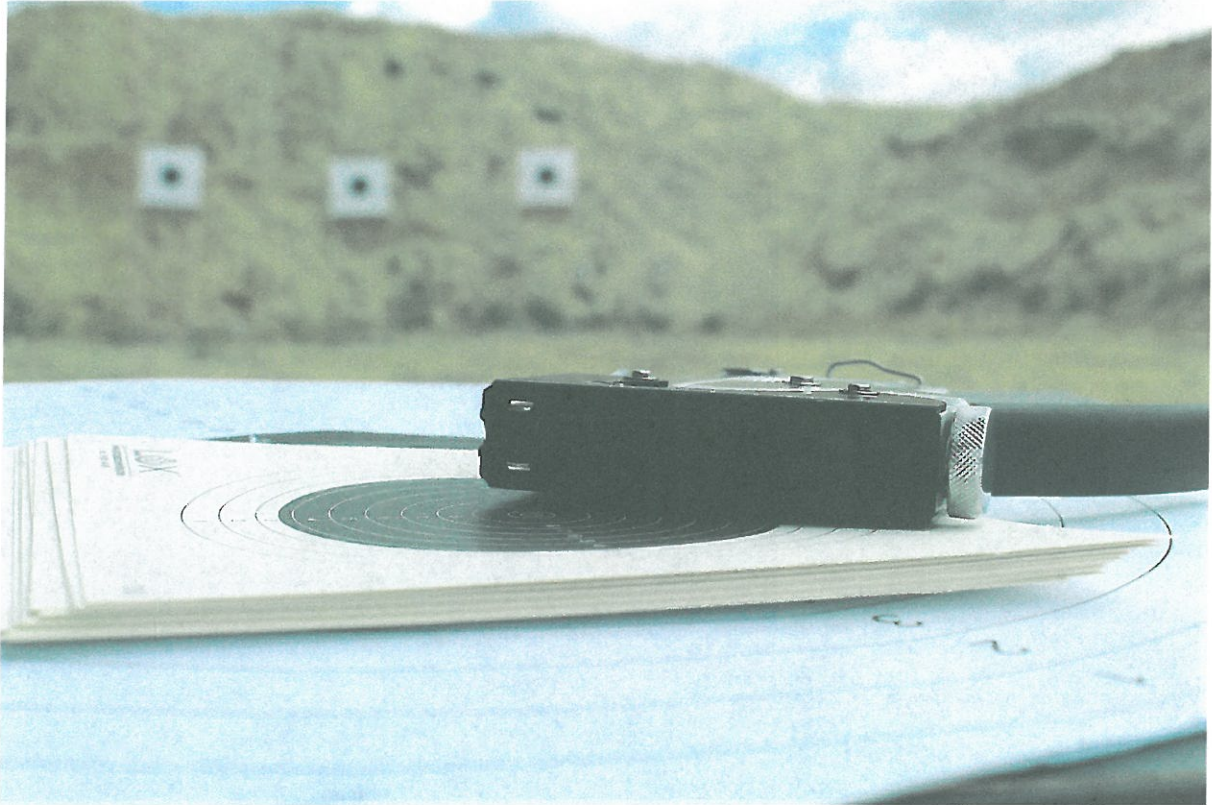
- odpis odwołania wraz z dokumentacją fotograficzną (zdjęcia strzelnicy, mapka z odległościami od zabudowań w Skarbiszowicach, mapka z odległościami od zabudowań w Opolu Grudzicach na strzelnicy Polskiego Związku Łowieckiego)

Załączniki: Zdjęcia strzelnicy









Załączniki: Mapa wraz z odległościami od zabudowań we wsi Skarbiszowice (strzelnica nr 13/2 w Skarbiszowicach)



Załączniki: Mapa wraz z odległościami od zabudowań (osiedla domków jednorodzinnych) w Opolu - Grudzie na strzelnicy Polskiego Związku Łowieckiego

