

Projekt

z dnia 9 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TUŁOWICACH**

z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały w sprawie diet dla radnych Rady Miejskiej w Tułowicach oraz sołtysów

Na podstawie art. 25 ust. 4, art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr II/11/24 Rady Miejskiej w Tułowicach z dnia 24 maja 2024 r w sprawie diet dla radnych Rady Miejskiej w Tułowicach, § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- "§ 4 ust. 1. Wysokość miesięcznej diety, o której mowa w § 2 ulega obniżeniu o 5% za każdą nieobecność na sesji Rady Miejskiej, o 5% za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji stałej, której radny jest członkiem oraz o 5% za każdą nieobecność na wspólnym posiedzeniu komisji, z zastrzeżeniem ustępu 2 i 3."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Tułowic.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, z datą obowiązującą od dnia 1 lutego 2026 r.

Uzasadnienie

Projekt uchwały dotyczy zmiany zasad obniżania miesięcznej diety radnych Rady Miejskiej poprzez zmniejszenie wysokości potrącenia z 20% do 5% za każdą nieobecność radnego na sesji Rady Miejskiej, posiedzeniu komisji stałej, której jest członkiem, oraz na wspólnym posiedzeniu komisji.

Podstawę prawną do ustalenia zasad i wysokości diet radnych stanowi art. 25 ust. 4-8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym radnemu przysługuje dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowych, a wysokość diet oraz zasady ich przyznawania i obniżania ustala rada gminy. Z treści tych przepisów wynika, że rada posiada kompetencję do kształtowania zarówno wysokości diety, jak i mechanizmów jej obniżania, przy czym dieta ma charakter rekompensaty za koszty ponoszone w związku z wykonywaniem mandatu, a nie wynagrodzenia w znaczeniu prawa pracy.

Projektowana zmiana wynika z potrzeby dostosowania dotychczasowych regulacji do rzeczywistego charakteru wykonywania mandatu radnego, który nie ogranicza się wyłącznie do udziału w sesjach Rady Miejskiej i posiedzeniach komisji, lecz obejmuje również stałą aktywność na rzecz mieszkańców i gminy. Radni realizują swoje obowiązki także poprzez bieżące kontakty z mieszkańcami, udział w spotkaniach roboczych czy podejmowanie interwencji. Zakres działań podejmowanych przez radnych ma charakter ciągły i wielopłaszczyznowy, a obecność na posiedzeniach stanowi jedynie jeden z elementów tej aktywności.

Dotychczasowy mechanizm potrąceń w wysokości 20% za każdą nieobecność powodował w praktyce istotne zmniejszenie miesięcznej diety nawet w przypadku pojedynczych absencji, niezależnie od całokształtu aktywności radnego w danym okresie. Rozwiązanie to w ograniczonym stopniu uwzględniało rzeczywisty charakter wykonywania mandatu oraz zaangażowanie radnych poza formalnymi posiedzeniami.

Zmiana polegająca na obniżeniu potrącenia do poziomu 5% za każdą nieobecność zachowuje powiązanie wysokości diety z uczestnictwem w pracach Rady Miejskiej i jej komisji, podtrzymując znaczenie osobistego udziału radnych w posiedzeniach organów gminy, a jednocześnie w znacznie większym stopniu uwzględnia fakt, że wykonywanie mandatu radnego ma charakter stały, wieloaspektowy i nie może być oceniane wyłącznie przez pryzmat frekwencji. Proponowana zmiana pozwala w sposób bardziej wyważony powiązać wysokość należnej diety z rzeczywistym przebiegiem wykonywania mandatu, bez pomijania zakresu aktywności podejmowanej poza salą obrad. Przyjęcie nowego rozwiązania sprzyja stabilności zasad naliczania diet w czasie, ogranicza nadmierne wahania wysokości świadczeń w poszczególnych miesiącach oraz zwiększa przejrzystość i przewidywalność skutków finansowych dla radnych. Jednocześnie zapewnia ono bardziej spójne i racjonalne powiązanie wysokości diety z faktycznym zakresem wykonywanych obowiązków, uwzględniając zarówno obecność na posiedzeniach, jak i pozostałe formy aktywności związanej z pełnieniem mandatu radnego.

Projekt uchwały wprowadza jednolite zasady obniżania diet, oparte na mierzalnym i weryfikowalnym kryterium, jakim jest obecność potwierdzona listami obecności, co zapewnia przejrzystość, równość traktowania radnych oraz prawidłową realizację kompetencji wynikających z art. 25 ust. 4–8 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione zarówno z punktu widzenia obowiązujących przepisów prawa, jak i realiów wykonywania mandatu radnego.